



Elektronicznie podpisany przez:
Michał Witold Zielński
dnia 1 kwietnia 2021 r.

URZĄD MIEJSKI GMINY KOŹMINEK

Wpł. dat. 01. 04. 2021

Nr 2490 Zał. *Michał Zielński*

Poznań, dnia 1 kwietnia 2021 r.

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

KN-I.4131.1.180.2021.8

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 ze zm.)

orzekam

nieważność uchwały nr XXXIV/229/2021 Rady Miejskiej Gminy Koźminek z dnia 23 lutego 2021 roku w sprawie rozpatrzenia petycji w sprawie nadania imienia rondy - ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

W dniu 23 lutego 2021 roku Rada Miejska Gminy Koźminek uchwałą nr XXXIV/229/2021 wstrzymała rozpatrzenie petycji w sprawie nadania imienia projektowanemu rondy w miejscowości Krzyżówki, zwanej dalej "uchwałą".

Uchwałą podjęto na podstawie "art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tj. Dz.U. z 2020r. poz. 713 ze zm.) oraz art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014r. o petycjach (Dz. U. z 2018r. poz.870)".

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 3 marca 2021 roku.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził co następuje:

Zgodnie z zasadą wyrażoną w Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 roku (Dz. U. Nr 78, poz. 483 ze zm.) organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Poprzez działanie na podstawie i w granicach prawa w zakresie podejmowania uchwał przez organy jednostek samorządu terytorialnego rozumieć należy działanie zgodne z przepisami regulującymi podstawy prawne podejmowania uchwał; przepisami prawa ustrojowego; przepisami prawa materialnego oraz zgodne z przepisami regulującymi procedurę podejmowania uchwał (por. wyrok WSA w Łodzi z dnia 21 stycznia 2009 roku, III SA/Łd 564/08; wyrok NSA OZ. we Wrocławiu z dnia 20 kwietnia 1999 roku, II SA/Wr 364/98, CBOSA).

Stosownie do art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 roku o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) - zwanej dalej "u.o.p." - podmiot rozpatrujący petycję zawiadania podmiot wnoszący petycję o sposobie jej załatwienia wraz z uzasadnieniem w formie pisemnej albo za pomocą środków

al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36
www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: nk@poznan.uw.gov.pl
www.obywatel.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117

komunikacji elektronicznej. Petycję złożoną do organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego rozpatruje ten organ (art. 9 ust. 2 u.o.p.). Zgodnie z art. 2 ust. 1 u.o.p. petycja może być złożona przez osobę fizyczną lub grupę osób stanowiących "*podmiot wnoszący petycję*", a petycja może być złożona w interesie publicznym, w interesie wnoszącego petycję lub w interesie podmiotu trzeciego za jego zgodą (art. 2 ust. 2 u.o.p.). Przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji (art. 2 ust. 3 u.o.p.). Petycja jest odrębnym środkiem prawnym gwarantującym jednostce możliwość aktywnego udziału w rządzeniu gminą, kształtowaniu jej polityki i sprawowaniu kontroli obywatelskiej nad sferą publiczną. Zauważyć należy jednak, że petycja jest środkiem prawnym o charakterze postulatywnym, nie inicjującym ogólnego postępowania administracyjnego. Prawo petycji nie obejmuje również możliwości inicjowania postępowań sądowych (por. wyrok WSA w Warszawie z dnia 11 sierpnia 2020 roku, VII SA/Wa 154/20, CBOSA).

Postępowanie w sprawie petycji podlega zatem odrębnej regulacji ustawowej. Jednakże przepisy te nie przewidują możliwości "*wstrzymania*" rozpatrzenia petycji, tak jak to uczyniła Rada Miejska Gminy Koźminek przedmiotową uchwałą. Petycja, stosownie do art. 13 ust. 1 u.o.p. musi zostać rozpatrzona w terminach wskazanych w art. 10 u.o.p., a o sposobie jej załatwienia wraz z uzasadnieniem należy poinformować wnoszącego petycję. W ocenie organu nadzoru rozpatrzenie petycji polega na dokonaniu przez organ oceny czy petycja podlega uwzględnieniu czy też nie (rozpatrzenie pozytywne lub negatywne petycji).

Podnieść należy, że stosownie do art. 15 u.o.p. w zakresie nieuregulowanym w ustawie do petycji stosuje się odpowiednio "*przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r. poz. 1257 oraz z 2018 r. poz. 149 i 650)*". Jednakże przepisy kodeksu postępowania administracyjnego również nie przewidują instytucji wstrzymania rozpatrzenia sprawy czy rozpatrzenia skargi lub wniosku. Kodeks postępowania administracyjnego reguluje jedynie możliwość wstrzymania wykonania decyzji administracyjnej, czyli podjętego już rozstrzygnięcia w sprawie, w ściśle określonych sytuacjach związanych z postępowaniami odwoławczymi lub nadzwyczajnymi. Jednocześnie należy mieć na uwadze, że postępowanie petycyjne nie jest postępowaniem jurysdykcyjnym (rozpoznawczym) i jego przedmiotem nie jest i nie może być rozstrzygnięcie sprawy. Dlatego posiłkowanie się przepisami ww. kodeksu może nastąpić tylko w takim zakresie, w jakim jest to konieczne dla realizacji celów i funkcji postępowania petycyjnego. Odpowiednie stosowanie oznacza bowiem, że niektóre z postanowień kodeksu postępowania administracyjnego znajdują zastosowanie wprost, inne stosować należy z modyfikacjami, a jeszcze inne w ogóle nie będą miały zastosowania. Przepisy kodeksu postępowania administracyjnego na gruncie postępowania petycyjnego mogą być stosowane jedynie uzupełniająco w przypadkach, gdy regulacja przywoływanej ustawy o petycjach okaże się niekompletna. Jak już wskazywano, ustawa o petycjach zawiera nakaz rozpatrzenia petycji, w konsekwencji brak jest podstaw do stosowania w tym zakresie regulacji kodeksu postępowania administracyjnego.

Biorąc powyższe pod uwagę należało orzec jak w sentencji.

al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36
www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: nk@poznan.uw.gov.pl
www.obywatel.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117

Pouczenie

1. Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

2. Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski

(-) Michał Zieliński
(dokument podpisany elektronicznie)

Otrzymują:

Rada Miejska Gminy Koźminek
Burmistrz Gminy Koźminek

al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36
www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: nk@poznan.uw.gov.pl
www.obywatel.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117